

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

pentru completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, precum și pentru aprobarea plății cotizației anuale în vederea participării la Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Convenției privind aviația civilă internațională, semnată la Chicago la 7 decembrie 1944, la care România a aderat prin Decretul nr. 194/1965, statele membre trebuie să dezvolte, să adopte și să implementeze proceduri internaționale standard pentru facilitarea traficului aerian internațional de pasageri, prin simplificarea și eficientizarea formalităților de inspecție și control la trecerea frontierei.

În concepția Organizației Aviației Civile Internaționale (denumită în continuare ICAO) elementul cheie în dezvoltarea acestor proceduri este reprezentat de documentele de călătorie electronice citibile optic (Electronic Machine Readable Travel Documents – eMRTD), în speță de pașapoartele electronice (ePassports), care trebuie să aibă capacități de identificare a persoanelor pe baza caracteristicilor biometrice și care să poată fi procesate cu echipamente electronice speciale.

Din punct de vedere tehnologic, a fost creată o infrastructură de chei publice (Public Key Infrastructure-PKI) și baza de date centrală care servește ca depozitar al cheilor publice (Public Key Directory- PKD), elemente care definesc sistemul și procedurile utilizate pentru securitatea datelor conținute în chip-ul de memorie al documentului

electronic.

Pentru implementarea tehnologiei PKD la nivel global, ICAO a creat un organism tehnic, denumit ICAO PKD (Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale) care are printre atribuții gestionarea certificatelor PKI, validarea ePassports și asigurarea interoperabilității globale a procedurilor de validare a ePassports. Hotărârea celei de-a 36-a Adunări Generale a ICAO din septembrie 2007 a stabilit necesitatea urgentării procesului de înscriere în ICAO PKD a tuturor statelor care emit sau intenționează să emită ePassports.

Participarea la ICAO PKD implică existența unor premise procedurale și tehnice, respectiv:

- existența unei autorități emitente a certificatelor CSCA (Autoritate Națională de Certificare pentru Semnătură);
- existența unei conexiuni securizate la internet și a unui soft specializat pentru gestionarea certificatelor.

Una dintre obligațiile asumate de România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, a constat în punerea în circulație a pașaportului electronic, obligație prevăzută de Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, modificat prin Regulamentul (CE) nr. 444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009, precum și de Decizia Comisiei nr. C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și a elementelor biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, completată prin Decizia Comisiei nr. C(2006)2909.

În acest sens, prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, a fost desemnat Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice din cadrul Direcției Generale de Pașapoarte să personalizeze pașapoartele electronice precum și alte documente ce

	<p>conțin un mediu electronic de stocare, respectiv, permisele de ședere, permisele de mic trafic de frontieră și documentele de călătorie care se eliberează străinilor. Art.4 lit. f) din Hotărârea Guvernului nr.1319/2008 privind organizarea și funcționarea Centrului Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice prevede faptul că această structură asigură interoperabilitatea citirii pașapoartelor electronice românești prin implementarea standardelor recunoscute internațional în domeniul documentelor de călătorie.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, prin Memorandumul cu tema: Participarea la Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale ICAO PKD, aprobat în ședința Guvernului din data de 27 mai 2005, s-a propus ca participarea să se realizeze prin Direcția Generală de Pașapoarte din cadrul Ministerului Afacerilor Interne din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - conform legislației europene, Direcția Generală de Pașapoarte, în cadrul proiectului pașaportului electronic, a fost desemnată Autoritate Națională de Certificare pentru Semnătură – CSCA, fiind notificată Comisiei Europene. Această autoritate reprezintă infrastructura națională de chei publice pentru toate documentele electronice de călătorie românești; - în cadrul proiectului de implementare a soluției SPOC¹, prevăzut în legislația europeană, la nivelul Direcției Generale de Pașapoarte au fost asigurate și funcționalitățile necesare Directorului Național de Chei Publice – NPKD².
<p>2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> - completarea anexei nr. 1 la Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care

¹ Punctul Național de Contact este componenta soluției de Pașapoarte electronice folosită pentru schimbul de informații și certificate, prin canale securizate, în vederea obținerii autorizației de citire a informațiilor sensibile (amprente) stocate în documentele electronice, conform Deciziei C(2013) 6181 a Comisiei din 30 septembrie 2013, de modificare a Deciziei C(2006) 2909 a Comisiei, de stabilire a specificațiilor tehnice privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și documente de călătorie emise de statele membre.

² Directorul Național de Chei Publice este componenta soluției Pașapoarte electronice folosită pentru identificarea materialelor de validare multilaterală. Arhitectura de validare este integrată cu ICAO PKD pentru operațiuni de citire și scriere. Materialele validate sunt apoi distribuite automat către stațiile de control de la punctele de frontieră prin canale securizate pentru a putea valida documentele electronice interne și externe.

	<p>România este parte, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 241 din 29 august 1994, aprobată prin Legea nr. 126/1994, prin menționarea Direcției Generale de Pașapoarte din cadrul Ministerului Afacerilor Interne în calitate de instituție coordonatoare a relațiilor cu Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale;</p> <p>- aprobarea plății taxei de înregistrare și a taxei anuale pentru anul 2015, în valoare totală de 99.642 USD, în vederea participării la Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale. Contribuția în cuantum de 99.642 USD este formată din taxa de înregistrare în valoare de 56.000 USD (se plătește o singură dată la înscriere) și taxa anuală în valoare de 43.642 USD formată din două componente:</p> <p>a) taxe administrative secretariat ICAO PKD: 9.642 USD - cost stabilit pentru anul 2015 (taxele administrative sunt costuri pro rata și se pot modifica în funcție de numărul participanților activi la ICAO PKD);</p> <p>b) costurile pentru operatorul contractor: 34.000 USD.</p> <p>- aprobarea plății taxei anuale începând cu anul 2016 în vederea participării la Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio – economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2015	2016	2017	2018	2019	7
	2	3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	405	177	177	177	177	223
a) buget de stat, din acesta:	405	177	177	177	177	223
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	405	177	177	177	177	223
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-405	-177	-177	-177	-177	-223
a) buget de stat	-405	-177	-177	-177	-177	-223
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea	-	-	-	-	-	-

veniturilor bugetare	
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Pentru anul 2015, suma necesară participării la Directorul de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale se asigură de la bugetul de stat, prin bugetele anuale aprobate Ministerului Afacerilor Interne, pentru Direcția Generală de Pașapoarte, cu această destinație, în cuantum de 405 mii lei (echivalentul a 99642 USD), constituită din:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 228 mii lei (echivalentul a 56000 USD) reprezentând taxa de înregistrare; - 39 mii lei (echivalentul a 9.642 USD) - taxa administrativă secretariat ICAO PKD; - 138 mii lei (echivalentul a 34.000 USD) – costurile pentru operatorul contractor. <p>Pentru anul 2016 și următorii, având în vedere că nivelul taxelor anuale este determinat în raport de numărul statelor participante la ICAO PKD, plata acestora se va efectua în urma programului de taxe ce va fi publicat de Comitetul PKD din cadrul Directorului de Chei Publice al Organizației Aviației Civile Internaționale.</p> <p>Evaluarea impactului financiar asupra bugetului de stat pentru anul 2016 și următorii s-a raportat la cuantumul taxei stabilită pentru anul 2015 prin programul de taxe publicat de Comitetul PKD, respectiv la suma de aproximativ 177 mii lei anual (echivalentul a 43.642 USD) ce reprezintă taxele administrative și costurile pentru operatorul contractor.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Se constată o scădere a costurilor de la an la an, odată cu mărirea numărului de participanți. Numărul statelor participante la ICAO PKD este de 45, motiv pentru care, în prezent, costurile administrative sunt 9.642 USD, în scădere față de 25.000 USD în 2009, iar costurile pentru operatorul contractor sunt 34.000 USD în scădere față de 43.000 USD în 2009.</p>

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 928/2015.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

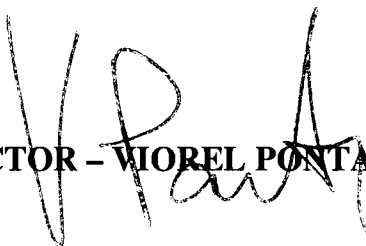
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind afișat pe pagina de internet a MAI la data de 17.06.2015.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU


VICTOR - VIOREL PONTA